

EL PAPEL DE LOS AYUNTAMIENTOS EN APOYO DE LOS SISTEMAS ALIMENTARIOS LOCALES: EL CASO DE HERENCIA

Alicia Langreo Navarro^a y Tomás García Azcárate^b

^aPresidenta de Sabora, Sociedad de estudios ^b Investigador del Instituto de Economía, Geografía y Demografía del CSIC

Resumen

Los ayuntamientos cuentan con pocas competencias en los que respecta a la gestión del sector agrario: no tienen competencias en la aplicación de la PAC, ni en la aplicación de las políticas relacionadas con el sector en materia de seguros o cadena de producción, ambas netamente estatales. Sin embargo al ayuntamiento competen cuestiones de gran importancia para la vida cotidiana de los que se dedican al sector agroalimentario local: gestión de pastos comunales; mantenimiento de la red de caminos y en su caso trazado; colaboración con el catastro; ordenación del territorio delimitando las nuevas zonas urbanas e industriales; gestión de basureros; gestión de mercadillos y mercados municipales; gestión de los controles de consumo, etc. Recientemente el Ayuntamiento de Herencia ha elaborado un Plan estratégico para el sector agroalimentario de su territorio que pone de manifiesto las grandes oportunidades de trabajo en este ámbito siempre que se cumplan unas condiciones mínimas. Esta comunicación analiza las condiciones en que se ha desarrollado dicho plan estratégico y pone de manifiesto el interesante margen de maniobra en este ámbito.

Palabras claves: Sistemas alimentarios locales, ayuntamientos

Antecedentes

La propuesta de elaboración de un Plan Estratégico¹ surgió de la Concejalía de Agricultura del Ayuntamiento y fue respaldada por el Consejo Local Agrario, en el que participan, además del Concejal responsable, miembros de los partidos políticos, de las organizaciones profesionales agrarias presentes en el municipio, de las cooperativas locales, de los restantes grupos de agricultores y ganaderos no vinculados a las OPA y de algunos representantes de empresas alimentarias de la localidad, especialmente las más vinculadas al sector agrario.

El Ayuntamiento tiene una larga experiencia de colaboración con el sector, donde destaca la celebración cada año de la Semana de la Agricultura o la construcción de unas naves polivalentes donde se han instalado algunas empresas.

Resumen de las características del Municipio

Herencia es un municipio con casi 9.000 habitantes, situado al noreste de Ciudad Real, en el límite con la provincia de Toledo, muy cerca de Alcázar de Sanjuán y a 150 Km de Madrid. Es una zona de aguas superficiales sobre acuíferos sobre-explotados (los acuíferos 20 y 23). El municipio disfruta de una agricultura diversificada con viña,

¹ El Plan fue elaborado por Saborá bajo la dirección de Alicia Langreo

olivar, cereales, ganadería ovina y porcina, así como un sector alimentario importante con industrias cárnicas, del aceite, de quesos, de vino y panadería y pastas.

Cuenta con una huerta local con producciones a lo largo de todo el año que permite el mantenimiento de un colectivo de numerosos de horticultores tradicionales, altamente cualificados que dirigen sus productos a los mercadillos de diversos municipios más o menos cercanos. Es un ejemplo claro de una pequeña producciones dirigidas directamente al consumidor y en su mayoría vendidas en entornos cercanos.

El municipio tiene una mayor presencia de jóvenes entre los titulares de explotación que su entorno y la Comunidad Autónoma de Castilla-La-Mancha.

Metodología

Se planteó el diseño de una metodología que resulte útil para otros análisis de este tipo, cuestión de máxima importancia en el marco de una voluntad política de apoyo a la agricultura local y el consumo de productos de proximidad. Se abordaron 4 capítulos:

1. Análisis de la información disponible sobre la economía y el sistema agroalimentario en el municipio, muy inferior a la que se dispone para ámbitos mayores: Censo Agrario 2009 (INE), Censo de la Población 2011 y la Vivienda (INE), Anuario Económico de España (La Caixa), Registro Industrias Alimentarias (AECOSAN) e Instituto Estadística de la JCCM.
2. Análisis cualitativo del sistema alimentario de Herencia, realizado a partir de entrevistas semi-directivas a las empresas, las organizaciones agrarias, las cooperativas y de realización de grupos de trabajo con una muestra del colectivo de hortelanos.
3. Evaluación de la situación del sector alimentario de Herencia en el marco del sistema alimentario regional y nacional, para lo que se hizo una selección de los principales elementos del comportamiento de las cadenas productivas. Se elaboró un análisis DAFO global y unos parciales para cada ámbito de actividad y propuestas de actuación
4. Conclusiones acerca de las posibilidades de actuación en el ámbito municipal.

Resultados del estudio del sistema agroalimentario local

Los resultados recogen los análisis DAFO para los principales sectores: aceite de oliva, vino, ovino de carne y leche, hortícola, cereales, oleaginosas y proteaginosas, bollería, dulces y pan. La situación general se recoge en el análisis DAFO general de la agricultura de la localidad.

ANALISIS DAFO: SECTOR AGROALIMENTARIO DE HERENCIA

DEBILIDADES

- Una parte de los agricultores lo son a tiempo parcial
- Una parte importante de los agricultores son mayores sin herederos interesados en profesionalizarse.
- La pequeña dimensión dificulta la rentabilidad de las explotaciones
- Las mujeres son el 22,5% de los titulares de la explotación y el 29,4% de la ocupación en industria alimentaria
- Fragilidad en el abastecimiento de agua.
- Gran peso de algunos productos que tienen dificultades en el mercado (uva airén, cordero).
- Algunas de las empresas alimentarias están obsoletas y/o tienen una gestión inadecuada.
- En algunos casos faltan asociaciones profesionales y económicas.
- Falta de figuras que identifiquen la calidad en algunos sectores
- Falta estrategia global de promoción de las producciones locales
- Falta identificación variedades locales

AMENAZAS

- Las crisis periódicas de los mercados que provocan que haya años de pérdidas
- Falta de agua para algunos cultivos claves en el municipio.
- Aumento de la cuota de la gran distribución y de las grandes firmas.
- Algunos cultivos tienen riesgos climáticos importantes.

FORTALEZAS

- Existencia de una agricultura diversificada
- Existencia de un colectivo de agricultores y artesanos alimentarios que conocen bien su profesión
- Existencia de productos agrarios, ganaderos y alimentarios específicos de la localidad, bien considerados algunos DOP
- Existencia de algunas empresas, cooperativas o privadas, que están trabajando bien en su ámbito.
- En la localidad hay empresas especializadas en nichos de mercado con productos de calidad.
- Existencia de producciones ecológicas
- Existencia del Consejo Local Agrario

OPORTUNIDADES

- Potenciar la política de seguros agrarios
- Aprovechamiento de las DOP, IGP y marcas de calidad que abarcan al municipio.
- Aprovechamiento del auge de los mercados de productos ecológicos
- Desarrollo de los mercados de venta directa y los mercados locales.
- Posibilidad de crear marcas colectivas o de calidad que identifique las producciones del municipio y favorezcan su comercialización.
- Disponibilidad de programas LEADER con posibilidad de financiar actuaciones en el ámbito agroalimentario local.
- Apoyo a planes de igualdad para mejorar de la participación de las mujeres.
- En el marco de la FEM de la región, plantear a la JCCM planes estratégicos para algunas producciones

Propuestas de actuación en el Plan estratégico

El plan estratégico propuso tres ejes de actuación a desarrollar por el Ayuntamiento en el marco del Consejo Local Agrario:

- 1º.** Promoción de productos locales vinculada al territorio, incluida la creación de una Marca de Garantía “productos de Herencia”; creación de un Centro de Interpretación Agroalimentario de Herencia; inclusión en Web local
- 2º.** Oferta de estructuras locales para facilitar la transformación y comercialización de los productos: viveros de empresas; mejora de las estructuras de venta directa; facilitar instalaciones, etc-
- 3º.** Apoyo a la producción local en los distintos ámbitos de participación del Ayuntamiento: programas LEADER, Comunidad Autónoma, Ferias, Federación Española de Municipios, etc.

Conclusiones

El Ayuntamiento de Herencia, en el marco de la estrecha colaboración con el sector que mantiene en el Consejo Local Agrario, ha hecho un gran esfuerzo para conocer la realidad y las posibilidades del sector agroalimentario de la localidad que se ha plasmado en el Plan Estratégico, esto previsiblemente va a mejorar sus actividades del futuro.

Por otro lado, el Ayuntamiento ha puesto en marcha los dos primeros ejes en la medida que dependen de él. Asimismo, en las diversas jornadas que organiza ha divulgado el análisis realizado, de cara a que los habitantes del municipio sean conscientes de su propio sector alimentario.

Cabe mencionar que todo esto ha sido posible en buena medida por el tamaño demográfico del municipio, le que permite tener una sociedad dinámica y una estructura capaz de desarrollar el plan trazado.

Sin embargo, para ir más adelante en el apoyo al sector, para aprovechar las posibilidades y enfrentar las amenazas de cada uno de los sectores, el Ayuntamiento necesita trabajar coherentemente en el marco de los proyectos de desarrollo local y establecer un marco de colaboración con la Comunidad Autónoma que podría hacerse a través de la Federación de Municipios. Es importante que las líneas maestras del plan estratégico encajen en las grandes orientaciones del PDR.

Esta experiencia pone de manifiesto el papel que pueden jugar los ayuntamientos, en primer lugar para facilitar cuestiones esenciales de sistema productivo local esenciales para los agricultores y la industria alimentaria, pero también para potenciar su desarrollo y facilitar la colaboración.